

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin pachetul „Energie-Schimbări climatice” promovat de Uniunea Europeană în anul 2007, a fost definit obiectivul potrivit căruia la nivelul anului 2010, 20% din consumul final de energie să provină din surse regenerabile. În acest context, în luna aprilie 2009, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au adoptat o nouă directivă privind promovarea utilizării energiei electrice din surse regenerabile - Directiva 2009/28/CE. Potrivit acestui act comunitar, fiecărui stat membru i-a fost fixat un obiectiv național privind ponderea în procente a energiei din surse regenerabile în cantitatea de energie pe care o va consuma în anul 2020. Pentru România s-a fixat ca obiectiv global la nivelul anului 2020 o pondere de 24%.

În vederea atingerii acestui obiectiv, Parlamentul României a adoptat *Legea nr. 220/2008 privind stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește nivelul țintelor naționale privind ponderea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie (E-SRE) în consumul final brut de energie electrică în perspectiva anilor 2010, 2015 și 2020, și anume: 33%, 35% și, respectiv, 38%. Pentru atingerea acestor ținte, legea stabilește un sistem de promovare a producerii de energie electrică din surse regenerabile bazat pe impunerea unor cote obligatorii de energie electrică combinat cu tranzacționarea de certificate verzi.

În rezumat, sistemul de promovare instituit prin lege constă în acordarea de certificate verzi producătorilor de energie electrică din surse regenerabile care le vând către furnizorii consumatorilor finali de energie electrică, aceștia din

urmă fiind obligați ca în fiecare an să achiziționeze un număr de certificate verzi calculat în funcție de cota stabilită de ANRE aplicată la energia electrică furnizată. Tranzacționarea certificatelor verzi este independentă de tranzacționarea energiei electrice, care se realizează prin mecanisme de piață, pe piața de energie electrică. Prin această schemă de sprijin consumatorii finali suportă, prin prețul majorat al energiei electrice, acoperirea costurilor suplimentare de producție ale producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie.

În prezent, autoritățile române (ANRE, MECMA, Consiliul Concurenței) au încheiat etapa de notificare oficială la Comisia Europeană a sistemului de promovare a energiei electrice produsă din surse regenerabile stabilit prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu legislația comunitară potrivit căreia pentru implementarea unei scheme de sprijin de natura ajutorului de stat este necesară autorizarea prealabilă de către Comisia Europeană.

Pe parcursul notificării, solicitările Comisiei Europene au fost asumate de autoritățile române în cuprinsul proiectului de ordonanță a Guvernului, notificat de asemenea Comisiei Europene, sistemul de promovare stabilit prin acest proiect de act normativ fiind avizat prin Decizia: *Ajutorul de stat SA 33134 – România – „Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*“.

Pentru a pune în aplicare sistemul de promovare prin certificate verzi, astfel cum a fost notificat, și pentru a aduce la îndeplinire prevederile din decizia de autorizare a Comisiei Europene, este necesară modificarea și completarea în regim de urgență a *Legii 220/2008 privind stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Urgența adoptării proiectului de act normativ este motivată de faptul că punerea în aplicare a Legii nr. 220/2008 contribuie la dezvoltarea investițiilor în domeniul producerii energiei electrice din surse regenerabile având ca efect îndeplinirea obiectivului național privind atingerea unei ponderi de 24% a energiei din surse regenerabile în cantitatea de energie pe care o va consuma România în anul 2020 prevădute stipulată în Anexa I din Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și

	2003/30/CE, precum și de faptul că prezentul proiect asigură transpunerea Directivei 2009/28/CE al cărei termen de preluare în legislația națională era 5 decembrie 2010.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta propunere de modificare și completare a Legii 220/2008 prin ordonanță de urgență a Guvernului vizează în principal următoarele aspecte:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) angajamentul autorităților române de a monitoriza schema de sprijin și, în cazul în care constată supracompensarea (creșterea ratelor de rentabilitate obținabile de investitori cu 10% față de cele prezentate în cadrul calculelor de autorizare la Comisia Europeană), să ia măsuri pentru reducerea numărului de certificate verzi acordate; b) definirea unui mecanism de tratare a posibilului cumul de ajutoare și prin reducerea numărului de certificate verzi pentru beneficiarii cumulului menținând valoarea constantă pentru rata de rentabilitate prezentată în cadrul calculelor de autorizare la Comisia Europeană, astfel încât să se evite supracompensarea beneficiarilor ; c) necesitatea diferențierii acordării numărului de CV în cazul biomasei având în vedere diversitatea tehnologiilor și a materiei prime, care conduc la costuri diferite de producere a energiei electrice; d) reducerea numărului de certificate verzi în cazul unor tehnologii întrucât în cazul acestora datele de proiect existente la ANRE au arătat că numărul de CV precizat în lege conduce la supracompensare: <ul style="list-style-type: none"> - cu 1 CV în cazul tehnologiilor bazate pe biomasă, biogaz și biolichide cu excepția biomasei rezultată din culturi energetice; - cu 2 CV în cazul tehnologiilor bazate pe fermentarea deșeurilor și nămolurilor rezultate din apele uzate; e) definirea centralei electrice multicomcombustibil pentru a se preciza acordarea de CV doar în cazul în care centrala electrică produce energie electrică folosind surse regenerabile și convenționale de energie, care se utilizează în instalații de ardere/cazane separate sau în aceeași instalație de ardere dacă conținutul energetic al combustibilului convențional utilizat nu depășește 10% din conținutul energetic total; f) precizarea acordării de CV pentru centrale second-hand bazate pe surse eoliene întrucât nu au fost disponibile date

	<p>pentru alte tehnologii;</p> <p>g) definirea în lege a mecanismului de supracompensare;</p> <p>h) includerea în lege a unor sancțiuni în cazul încălcării de către operatorii economici a obligațiilor legale;</p> <p>i) introducerea obligației de certificare a biomasei pe baza unor criterii de durabilitate pentru conformitate cu dispozițiile art.17 și art. 18 din Directiva 2009/28/CE. În acest mod, se reduce riscul apariției fraudelor, în sensul arderii altor tipuri de combustibili și declarării acestora ca fiind biomasă, ceea ce ar conduce în final la obținerea de certificate verzi necuvenite.</p> <p>j) stabilirea regulilor procedurale privind încheierea de acorduri comune cu statele membre ale UE sau cu țări în domeniul comercializării energiei electrice din surse regenerabile, în acord cu prevederile Directivei 2009/28/CE.</p>
--	--

3.Alte informații	
-------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are un impact macroeconomic semnificativ față de Legea nr.220/2008 privind stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aducând unele precizări pentru investitorii în centrale electrice care utilizează surse regenerabile de energie.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial, dar are incidență asupra domeniului ajutoarelor de stat. Mecanismul de sprijin a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie instituit prin proiectul de act normativ a fost autorizat de Comisia Europeană în data de 13 iulie 2011.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Sistemul de sprijin stabilit prin Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este orientat spre mecanisme de piață și este menținut prin proiectul legislativ propus spre adoptare; tranzacționarea certificatelor verzi permite tuturor producătorilor de energie regenerabilă care îndeplinesc condițiile

	<p>stipulate de lege să beneficieze indirect de pe urma cererii garantate pentru energia produsă, la un preț mai mare decât prețul pieței, ceea ce este de natură a nu descuraja producătorii de energie regenerabilă să investească în tehnologiile specifice acestui tip de energie. Pe de altă parte, prețul certificatelor verzi nu este prestabilit, ci depinde de cerere și ofertă.</p>		
3. Impactul social	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește reducerea impactului asupra prețului energiei electrice la consumatorii finali, ca urmare a instituirii măsurilor de evitare a supracompensării, de diminuare a numărului de certificate verzi pentru producătorii care beneficiază de ajutoare de stat investiționale sau operează centrale aflate în perioada de probe, precum și pentru cei pentru care dețin centrale de producere energie electrică din biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor și nămolurilor, de diminuare a duratei de acordare a sistemului de promovare pentru producătorii existenți care au beneficiat deja de schema anterioară. Așadar, proiectul de act normativ asigură și protecția consumatorilor casnici de energie electrică împotriva creșterilor semnificative ale prețului energiei electrice.</p>		
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul proiect de act normativ are impact pozitiv asupra mediului înconjurător întrucât prin promovarea utilizării surselor regenerabile de energie se înlocuiesc combustibilii fosili și se reduc emisiile de CO₂. De asemenea, se introduce obligativitatea certificării biomasei, inclusiv cea care provine din deșeuri industriale și municipale utilizate în centrale electrice, ceea ce va permite autorităților urmărirea îndeplinirii politicilor de protecție a mediului și dezvoltare durabilă.</p>		
5. Alte informații	-		
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>			
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.			
- mii lei -			
Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media

	curent					pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Valoarea estimată a bugetului alocat schemei de sprijin pe primii 10 ani de funcționare este de 41.521 mil.lei și aceasta este asigurată de furnizorii de energie electrică					

obligati să achiziționeze certificate verzi, iar numărul estimat de beneficiari ai schemei de sprijin se situează între 100 și 500.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ implică modificarea și completarea Legii nr.220/2008 privind stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie, cu modificările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 1479/2009 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie.

În baza proiectului de act normativ se vor elabora:

- ordine ale ministrului mediului și pădurilor și ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea procedurilor de atestare a originii surselor regenerabile bazate pe biomasa
- ordine ANRE pentru aprobarea regulamentelor de acreditare a producătorilor, de functionare a pietei de certificate verzi, de emitere a certificatelor verzi și de monitorizare a implementării schemei de sprijin, precum și de stabilire a unei metodologii privind

	prețurile reglementate și regimul de comercializare a energiei electrice din surse regenerabile și a unei metodologii privind serviciul de regularizare, financiară și/sau cantitativă între energia livrată și energia consumată din rețea.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este compatibil cu prevederile <i>Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE</i> , publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 140 din 5 iunie 2009 în ceea ce privește introducerea de mecanisme de sprijin pentru promovarea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie și, de asemenea, este compatibil cu pachetul de măsuri privind energia și schimbările climatice adoptat de Parlamentul Uniunii Europene, precum și cu Orientările Comisiei Europene privind ajutorul de stat pentru protecția mediului nr. C82/01 din 2008.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost supus dezbaterii publice, fiind accesibil, ca Document de discuție, pe pagina de internet a MECMA

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	și ANRE, cu indicarea modalității de comunicare a opiniilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea s-a făcut luând în considerare domeniul de activitate reglementat prin proiectul de act normativ, respectiv cel al producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Concurenței. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de OUG prin avizul nr. 996/2011.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost supus dezbaterii publice, fiind accesibil, ca Document de discuție, pe pagina de internet a ANRE, cu indicarea modalității de comunicare a opiniilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra mediului înconjurător.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare în conformitate cu prevederile legale în vigoare, fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Handwritten signature of Emil Boc in black ink, consisting of stylized initials 'E B' followed by a horizontal line.

EMIL BOC